

COPIA



COMUNE DI BAGNARA CALABRA

Provincia di Reggio Calabria

Corso Vittorio Emanuele II - Tel. (0966) 3740211 – Fax (0966)
371454

www.comunebagnara.it

urp@comunebagnara.it

UNITA' ORGANIZZATIVA COMPLESSA I° LIVELLO UOC 2 PERSONALE

DETERMINAZIONE

N° **1** Del **10/01/2023**

OGGETTO: Oggetto: Annullamento in via di autotutela della Determina n. 29 del 25.10.2022 della :U.O.C. 2 "Personale". Sospensione dell'efficacia della Determina n. 26 del 4.10.2022 della :U.O.C. 2 "Personale".

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **dieci** del mese di **Gennaio**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

DOTT.SSA BENCIVINNI TIZIANA nominato con decreto del Sindaco n. 21 del 15/11/2022

nell'esercizio delle predette funzioni, usando dei poteri e delle facoltà previste dalla normativa vigente e dal vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il Decreto Legislativo N. 267 del 18.08.2000

VISTO il D.LGS N. 118/2011

PREMESSO che:

- con Delibera di Giunta Municipale del Comune di Bagnara Calabria n. 229 del 16.11.2021, come integrata e modificata dalla deliberazione di Giunta comunale n. 8 del 27.01.2022, è stato approvato il Piano del fabbisogno del personale relativo al triennio 2022-2024, e che relativamente all'annualità 2022 è stata prevista la copertura dei seguenti posti vacanti:
 - n. 1 Istruttore Direttivo - Comandante Polizia municipale - Full Time 36 ore - Cat. Prof.le D - Pos. Econ. D1;
 - n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico - Part time a n. 24 ore - Cat. Prof. D - Pos. Econ.- D1;
 - n. 4 Istruttori Agenti Polizia municipale - Part Time a n. 18 ore - Cat. Prof. C Pos. Econ. C1;
 - n. 1 Istruttore Amministrativo - Part Time a n. 18 ore - Cat. Prof. C - Pos. Econ. C1;
 - n. 2 Istruttori Tecnici - Part Time a n. 18 ore - Cat. Prof. C - Pos. Econ. C1;
 - n. 1 Istruttore Tecnico - Full Time a n. 36 ore - Cat. Prof. C - Pos. Econ. C1;
 - n. 1 Esecutore - Operaio specializzato Idraulico Full Time 36 ore - Cat. Prof. B - Pos. Econ. B1;

RICHIAMATE le precedenti determinazioni adottate dal responsabile *pro tempore* della U.O.C. 2 "Personale" di seguito indicate:

- Determinazione n. 3 del 27.01.2022 con cui veniva disposto l'avvio delle procedure di legge per la copertura dei posti vacanti di cui al rappresentato Piano del fabbisogno del personale, annualità 2022, a mezzo l'attivazione "declinata" delle procedure di mobilità obbligatoria, ai sensi dell'articolo 34bis del D.Lgs n., 165/2001, e della procedura di mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 30, comma 2bis, del medesimo decreto, e dello scorrimento delle graduatorie, di cui alla Legge 16 gennaio 2003, n. 3;
- Determinazione n. 10 del 31.05.2022 con cui veniva disposta la nomina della Commissione di selezione per la copertura di n. 1 posto di Istruttore Direttivo - Comandante Polizia municipale - Full Time 36 ore - Cat. Prof.le D - Pos. Econ. D1, e di n. 4 posti di Istruttori Agenti Polizia municipale - Part Time a n. 18 ore - Cat. Prof. C Pos. Econ. C1, comedi seguito rappresentata:
 - Ing. Maria Letizia Panella Responsabile della U.O.C. 5 Lavori pubblici e Manutenzioni; Presidente;
 - D.ssa Chiara Agostino, Istruttore Direttivo Polizia municipale del Comune di Palmi Componente;
 - Dott. Rocco Chizzoniti, iscritto all'Ordine dei Psicologi della Calabria Componente
- Determinazione n. 20 del 15.09.2022 con la quale venivano approvati i verbali della Commissione di selezione n. 1 del 6 giugno 2022, nn. 2, 3 e 4 del 20 luglio 2022, allegati in atti del fascicolo, relativi alla procedura di selezione per n. 1 posto di Istruttore Direttivo - Comandante Polizia municipale - Full Time 36 ore - Cat. Prof.le D - Pos. Econ. D1 e, per l'effetto, veniva disposta la nomina, quale vincitore della procedura selettiva, della candidata D.ssa Francesca Iannotta partecipante nell'ambito del procedimento di scorrimento delle graduatorie e l'utilizzo ai sensi dell'art. 9 della legge n° 3/2003 della graduatoria valida del Comune di Isola Capo Rizzuto (KR), a mezzo formale richiesta al medesimo Comune di avvalersi della graduatoria di che trattasi e conseguenziale sottoscrizione dello schema di accordo;
- Determinazione n. 26 del 4.10.2022 con la quale veniva disposto:
 1. l'annullamento parziale della precedente Determinazione n. 20 del 15.09.2022 relativamente alla sola parte riferibile alla nomina della D.ssa Francesca Iannotta, quale vincitrice della selezione per n. 1 posto di Istruttore Direttivo - Comandante Polizia municipale, atteso il successivo accertamento che la relativa graduatoria vigente al Comune di Isola Capo Rizzuto

(KR) era stata approvata in data 20.01.2022 e pertanto oltre il termine previsto dall'avviso pubblico di selezione, quale norma *lex specialis*, indicato al 31.12.2021;

2. per effetto di detto annullamento parziale, l'individuazione, quale vincitore della procedura selettiva per la copertura del posto vacante di Istruttore Direttivo-Comandante Polizia municipale, del candidato che seguiva in graduatoria Dott. Gaglioti Giuseppe, facendo salvi la sottoscrizione dello schema di accordo per l'utilizzo della graduatoria in cui il candidato era risultato idoneo, unitamente al possesso dei requisiti di legge per la stipula del relativo contratto individuale di lavoro;
 3. l'utilizzo ai sensi dell'art. 9 della legge n° 3/2003, relativamente al Dott. Gaglioti Giuseppe, della graduatoria valida del Comune di Ricadi (VV), a mezzo di formale richiesta al medesimo Comune di avvalersi della graduatoria di che trattasi e la conseguenziale sottoscrizione dello schema di accordo;
- Determinazione n 29 del 25.10.2022 con la quale si ravvisava l'opportunità di addivenire alla stipula di un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 36, comma 2, ultimo periodo del D.Lgs n. 165/2001, con il dott. Giuseppe Gaglioti, già individuato con determina n.26/2022 quale candidato vincitore della selezione e si disponeva l'invio della medesima Determinazione al Comune di Ricadi, ai fini del perfezionamento dell'accordo formale per l'utilizzo della graduatoria, subordinando comunque l'efficacia di quanto disposto alla condizione del positivo riscontro da parte del Comune di Bagnara Calabria dei requisiti di legge per la stipula del Contratto individuale di lavoro subordinato a tempo determinato e full time;

Dato atto che la determinazione di addivenire alla stipula di un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi e per gli effetti dell'articolo 36, comma 2, ultimo periodo del D.Lgs n. 165/2001 con il dott. Gaglioti Giuseppe, disposta con la sopra citata determinazione n. 29/2022, veniva motivata in ragione della necessità di contemperare l'urgenza di soddisfare l'esigenza organizzativa di coprire il posto a lungo vacante di comandante della polizia municipale con l'opportunità di non contrarre comunque una obbligazione giuscontrattuale a tempo indeterminato, attesa l'alea della perdita di efficacia della graduatoria da utilizzarsi a seguito della definizione del procedimento giurisdizionale pendente avverso la stessa graduatoria;

Ritenuto doveroso evidenziare, a seguito di un'attenta valutazione in ordine alla sussistenza delle necessarie condizioni e requisiti di legge per giungere ad una valida assunzione a tempo determinato finalizzata alla copertura del posto vacante di che trattasi, quanto segue:

- 1) il contratto a tempo determinato è per sua natura un contratto che ha una durata prestabilita con un preciso termine finale definito *ex ante*, al momento dell'avvio della procedura di reclutamento;
- 2) la ponderazione tra i diversi interessi che sottendono ad una decisione amministrativa, anche quando è conseguente ad un mutamento della situazione di fatto originaria (che nel caso di specie sarebbe rappresentato dalla conoscenza, posteriore all'individuazione del vincitore della procedura selettiva per la copertura del posto a tempo indeterminato, dell'esistenza di un ricorso giurisdizionale avverso la graduatoria da utilizzarsi) non può prescindere dal rispetto delle regole procedurali e delle norme poste a presidio del legittimo esercizio del potere discrezionale della Pubblica Amministrazione. Con specifico riferimento alle procedure di reclutamento del personale, le amministrazioni pubbliche devono conformarsi ai principi di adeguata pubblicità ed imparzialità della selezione e di adozione di meccanismi oggettivi e trasparenti. Il rispetto di tali principi presuppone, in primo luogo, la corrispondenza tra le previsioni programmatiche del fabbisogno di personale, da redigersi ai sensi dell'[art. 39 della](#)

legge 27 dicembre 1997 n. 449, le assunzioni avviate sulla base di tali previsioni programmatiche e quelle definite e concluse con la stipula del contratto individuale di lavoro.

Rilevata pertanto la necessità, in considerazione della mancata individuazione del termine finale del contratto di lavoro a tempo determinato e della stessa impossibilità di una qualsiasi sua predeterminazione, essendo tale contratto destinato a trasformarsi in contratto a tempo indeterminato al verificarsi di un evento futuro ed incerto (la conferma della graduatoria all'esito del giudizio amministrativo nel quale è stata impugnata), nonché infine della mancata previsione, in nessuno degli atti obbligatori di programmazione delle assunzioni di competenza esclusiva della Giunta Comunale, di un'assunzione a tempo determinato per la copertura temporanea del posto vacante di Istruttore Direttivo - Comandante della Polizia Municipale, di disporre il ritiro, in via di autotutela amministrativa, della Determinazione della UOC 2 di questo Comune n. 29 del 25/10/2022, che risulta affetta da vizi di legittimità non sanabili;

Rilevata inoltre la necessità, a seguito della disposizione di annullamento della sopra citata Determinazione n. 29/2022, di valutare la perdurante efficacia della precedente Determinazione n. 26 del 4.10.2022 con la quale è stato individuato, quale vincitore della procedura di selezione nell'ambito del procedimento di scorrimento delle graduatorie per la copertura del posto vacante di Istruttore Direttivo - Comandante Polizia municipale, il Dott. Gaglioti Giuseppe;

Ritenuto al riguardo doversi evidenziare che successivamente all'adozione della Determinazione n. 26 del 4.10.2022, il Responsabile del procedimento con nota prot. n. 21008 del 17.10.2022 ha invitato la Commissione di selezione a riesaminare la valutazione eseguita con specifico riferimento alla posizione della dott.ssa Lopes Rosalinda, terza candidata interessata a partecipare alla procedura selettiva mediante l'utilizzo della graduatoria di altri Comuni, la quale, con nota prot. n. 19223 del 25/9/2022, aveva lamentato la mancata valutazione delle esperienze professionali già maturate;

Rilevato che la richiesta di rivalutazione dei titoli posseduti dalla dott.ssa Lopes Rosalinda, alla data odierna non ha ancora avuto alcun esito, non essendosi riunita la Commissione, pur formalmente convocata con nota prot. n. 21694 del 25.10.2022 per il giorno 3.11.2022;

Rilevato che in data 2 novembre 2022 è pervenuta da parte del dott. Gaglioti Giuseppe, a mezzo del suo legale avv. Maria Domenica Zoccali, richiesta acquisita al prot. n. 22218 del 3/11/2022 di rivalutazione delle determinazioni assunte dalla Commissione di selezione in quanto non sarebbe stato riconosciuto il punteggio relativo alle esperienze professionali maturate dall'istante presso

altre PP.AA.per categorie e profili professionali diversi da quello oggetto di selezione;

Ritenuto pertanto doveroso, nelle more della nuova valutazione come sopra richiesta alla Commissione di selezione, sospendere l'efficacia della Determinazione n. 26 del 4.10.2022 in quanto il procedimento di selezione per la copertura del posto di che trattasi non può ancora dirsi concluso;

Visti al riguardo gli articoli 21 quater e 21 octies della legge 241/90;

Dato atto che con nota prot. n. 25262 del 15 dicembre 2022 è stata data comunicazione di avvio del procedimento finalizzato, rispettivamente, all'annullamento in via di autotutela della Determinazione n. 29 del 25.10.2022 e alla sospensione dell'efficacia della Determinazione n. 26 del 4.10.2022;

Ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di disporre l'annullamento in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21 nonies della legge 241/90, della Determinazione n. 29 del Responsabile pro tempore della UOC 2 "Personale" del 25.10.2022 in quanto assunto in violazione delle norme che regolano la costituzione di lavoro a tempo determinato presso le Pubbliche Amministrazioni;

Di sospendere, ai sensi dell'art. 21 quater della legge 241/90, l'efficacia della Determinazione n. 26 del 4.10.2022 adottata dal Responsabile pro tempore della UOC 2 "Personale", per il tempo strettamente necessario a consentire l'accertamento, da parte della commissione appositamente nominata, della completezza della valutazione eseguita, come risultante dai verbali nn. 2, 3 e 4 del 20 luglio 2022.

di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-*bis*, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e e pertanto, non necessitando del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del responsabile del servizio finanziario, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio interessato;

di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

di rendere noto ai sensi della legge n. 241/1990 che il responsabile del procedimento è il Segretario Comunale nominato Responsabile della UOC 2, Dott.ssa Tiziana Bencivinni.

Lo scrivente Responsabile dichiara che non sussistono conflitti di interessi, anche solo potenziali, né gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, in capo al responsabile del procedimento e al Responsabile incaricato di funzioni dirigenziali firmatario del presente atto.

Bagnara Calabria lì, 10/01/2023

Parere di regolarità tecnica

Il responsabile del servizio interessato attesta ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs n. 267/2000 la regolarità tecnica e la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Bagnara Calabria, Lì 10/01/2023

Il Resp. dell'area
F.to DOTT.SSA TIZIANA BENCIVINNI

Il responsabile del procedimento interessato attesta la regolarità tecnica dell'istruttoria ai sensi dell'art. 6 lettera a) della Legge n. 241/1990

Bagnara Calabria, Lì 10/01/2023

Il Resp. del Procedimento
DOTT.SSA TIZIANA BENCIVINNI

Trasmesso all'Ufficio Finanziario in data _____ per gli adempimenti di competenza, in attesa di attestazione copertura finanziaria.

Note eventuali:

Il Resp. dell'area
F.to DOTT.SSA TIZIANA BENCIVINNI

ESECUTIVITA'

La retro estesa determinazione è divenuta esecutiva con l'apposizione del sopra esteso visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, IV c, del D.Lgs. 267/2000.

Lì

Della su estesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell' art. 124 del D.Lgs 267/2000

Lì,

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Il Resp. dell'area
(DOTT.SSA TIZIANA BENCIVINNI)
